

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๕๖๓



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจกบ ๘๑๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ทหารเรือการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่คณะกรรมการประจำมัสยิด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๔๑๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้มีข้อหารือจากจังหวัดยะลา กรณีศูนย์
อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ที่ผู้ใช้นาม “ชาวบ้านกรงปินัง” ร้องขอความเป็นธรรม
กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกรงปินังไม่จ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่ผู้ที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิด โดยอ้างว่า
หากเป็นคณะกรรมการของมัสยิดจะไม่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้ร้องอ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ
แจ้งว่าการรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุดังกล่าวไม่เกี่ยวกับการที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิดแต่อย่างใด สามารถขึ้น
ทะเบียนขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ (๔) ที่กำหนดว่า
ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม คือไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการ
หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ
เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำฯ หากแต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การจ่ายเงินให้กับผู้นำศาสนาตาม
โครงการเงินอุดหนุนองค์กรอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นมีลักษณะเป็นเงินอุดหนุนพิเศษที่อุดหนุน
ให้บุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ตามโครงการเป็นครั้ง ตามระยะเวลาของโครงการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ
ไม่ได้เป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ในลักษณะประจำ ปลัดกระทรวง
มหาดไทย ผู้รักษาการตามนัยข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ พิจารณาเห็นว่า การรับเงินของผู้นำศาสนาตามโครงการ
เงินอุดหนุนองค์กรอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ขัดต่อคุณสมบัติของผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
ที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นร๑๓

(นายณรงค์ รุ่งวิชา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙ , ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗



ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ ๑ ๑๔๑๑

ปีงบประมาณที่ออกให้	๒๕๕๘
เลขที่	๑๐๖๔๐๑
วันที่	๒๑ ส.ค. ๒๕๕๘
กระทรวงมหาดไทย	
เวลา	
ถนนรัชฎาภิเศก ถนน ๑๐๒๐๐	

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หารือการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่คณะกรรมการประจำมัสยิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดยะลา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ ๔๑๖๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓. หนังสือจังหวัดยะลา ที่ ยล ๐๐๒๓.๔/๓๖๓๓๓ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งข้อหารือจากจังหวัดยะลา กรณีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) ที่ผู้ใช้นาม "ชาวบ้านกรงปินัง" ร้องขอความเป็นธรรมกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกรงปินังไม่จ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่ผู้ที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิด โดยอ้างว่าหากเป็นคณะกรรมการของมัสยิดจะไม่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้ร้องอ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ แจ้งว่าการรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุดังกล่าวไม่เกี่ยวกับการที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิดแต่อย่างใด สามารถขึ้นทะเบียนขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ (๔) ที่กำหนดว่าผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม คือไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญเบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ หากแต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การจ่ายเงินให้กับผู้นำศาสนาตามโครงการเงินอุดหนุนองค์กรอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นมีลักษณะเป็นเงินอุดหนุนพิเศษที่อุดหนุนให้บุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ตามโครงการเป็นครั้ง ตามระยะเวลาของโครงการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ไม่ได้เป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ในลักษณะประจำ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้รักษาการตามนัยข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ พิจารณาเห็นว่า การรับเงินของผู้นำศาสนาตามโครงการเงินอุดหนุนองค์กรอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ขัดต่อคุณสมบัติของ

/ผู้มีสิทธิ...

ผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอให้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๑, ๔๑๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๓



ที่ มท ๐๘๙๑.๓ / ๑๕๖๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ พระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง หรือแนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๐/๑๒๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งตอบข้อหารือว่าผู้ประกันตนที่รับบำนาญชราภาพตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มิใช่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ ดังนั้นจึงไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยขอให้จังหวัดแจ้งเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทุกแห่งทราบ และถือปฏิบัติในการรับลงทะเบียนผู้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาคำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะหา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๕/ โทรสาร. ต่อ ๔๑๐๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
หลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๕๖

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๔๑.๓/๓๕๖๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนด ระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทน กรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ หากนับระยะเวลาจนถึง ปิงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะครบระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบเดือนตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ผู้ประกันตนจะได้รับสิทธิประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ซึ่งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งและผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้สอบถามแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่าย เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าผู้ประกันตนสามารถรับ เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้หรือไม่ เนื่องจากตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าว กำหนดว่า ผู้มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้ไม่มีลักษณะต้องห้าม กล่าวคือ ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้ เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงิน สงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็น ในกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. นิยามผู้มีสิทธิจะได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดขึ้นตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ คือ ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใด ในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับ

เงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ยังมีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพอีกด้วย ถึงแม้ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ จะไม่ได้ให้ก็ตาม เนื่องจากคำนึงว่าผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์มีค่าใช้จ่ายมาก

๒. เงินเบี้ยยังชีพตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มีลักษณะเป็นเงินสงเคราะห์ มิได้มีแนวคิดในการให้เป็นบำนาญ แต่เป็นการสงเคราะห์ผู้ที่ไม่อาจดำรงชีพได้โดยไม่มีรายได้ที่รัฐจ่ายเป็นรายเดือน ประเด็นสำคัญควรจะคำนึงว่าบุคคลนั้นได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์จากรัฐเป็นรายเดือนหรือเป็นประจำแล้วหรือไม่ ซึ่งกรณีตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนออกเงินสมทบเข้ากองทุน เพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนคนละส่วน ดังนั้น ผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ถือว่าเป็นผู้ได้รับการดูแลจากรัฐแล้ว จึงไม่ควรได้รับเพิ่มอีก เงินเบี้ยยังชีพตามระเบียบดังกล่าวควรจะจ่ายให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับการดูแลรายเดือนหรือเป็นประจำจากรัฐ ในลักษณะเดียวกับข้าราชการที่ได้รับบำนาญจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการก็ไม่มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพเช่นกัน โดยพิจารณาจากประเด็นที่เมื่อรัฐช่วยเหลือไปแล้วก็ไม่ควรต้องจ่ายซ้ำอีก

๓. เมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันแล้ว คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่า ไม่ให้ผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว หากรัฐมีนโยบายที่จะให้ผู้สูงอายุได้รับเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยผ่านทาง ทางการก็ควรมีมติและจัดสรรงบประมาณเพื่อผลักดันนโยบายดังกล่าวต่อไปในอนาคต

ในกรณีนี้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้ประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดี ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานในการประชุม มีการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ กรณีผู้รับเงินบำนาญชราภาพตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีมติที่ประชุมมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุดำเนินการเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาตีความประเด็นข้อกฎหมายของการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ (๔) ว่าในกรณีผู้รับเงินบำนาญชราภาพตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จะมีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในทางปฏิบัติที่ถูกต้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่ได้รับเงินบำนาญกรณีชราภาพสามารถรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพ และพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้น เป็นอำนาจหน้าที่ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงาน ผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุ ในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความใน มาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ได้กำหนดให้หน่วยงานที่มี หน้าที่เกี่ยวกับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และข้อ ๖ (๔) แห่ง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ไว้ในทำนองเดียวกันกับข้อ ๕ (๓) แห่งระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์

มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑๓๑ ๑๓๑

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวงหรือทบวงในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ความสัมพันธ์กับภารกิจหลักและปริมาณงานในความรับผิดชอบ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนประกอบด้วยเป็นสำคัญ

๑๓๑ ๑๓๑

ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑๓๑ ๑๓๑

(๔) ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๕ ผู้มีคุณสมบัติได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑๓๑ ๑๓๑

(๓) ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ ผู้รับเงินเบี้ยยังชีพตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย หรือกรุงเทพมหานคร ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้เป็นประจำ

หลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุเป็นรายเดือนเป็นไปอย่างทั่วถึง และเป็นธรรมตามที่มาตรา ๑๑ (๑๑)^{*} แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดไว้ สมควรแก้ไขปรับปรุงระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้สูงอายุซึ่งไม่มีรายได้ มีรายได้ต่ำ หรือไม่มี ผู้อุปการะเลี้ยงดู ได้รับเงินเบี้ยยังชีพ เพื่อให้สมดังเจตนาของบทบัญญัติแห่งกฎหมายผู้สูงอายุต่อไป



(นายคิสทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๗

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

* มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ

ดังนี้

๑๓

๑๓

(๑๑) การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๑๓

๑๓



ที่ ยล ๐๐๒๓.๔/๖๖๓๓๓

เลขรับ	๖๘๐๙๖
วันที่	26 S.A. 2557
เวลา	ศาลากลางจังหวัดยะลา

๓๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การถือการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่คณะกรรมการประจำมัสยิด
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สน.สส.	
เลขรับ	9387
วันที่	26 S.A. 2557

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ว ๕๑๖๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๖ ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ว ๕๑๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือจังหวัดยะลา ที่ ยล ๐๐๑๘/๒๐๐๕๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาโครงการเงินอุดหนุนองค์กรอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปี ๒๕๕๖

ด้วยจังหวัดยะลาได้รับแจ้งจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ว่าผู้ใช้นาม "ชาวบ้านกรงปินัง" ร้องขอความเป็นธรรมกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกรงปินังไม่จ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้แก่ผู้ที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิด โดยอ้างว่าหากเป็นคณะกรรมการของมัสยิดจะไม่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้ร้องอ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ๆ แจ้งว่าการรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุดังกล่าวไม่เกี่ยวกับการที่เป็นคณะกรรมการของมัสยิดแต่อย่างใด สามารถขึ้นทะเบียนขอรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดยะลาพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า หากโครงการที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ดำเนินการเพื่อเป็นการอุดหนุนแก่กรรมการประจำมัสยิดจำนวน ๕๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งมีลักษณะเป็นโครงการที่ดำเนินการเป็นรายปีโดยมีกรอบระยะเวลาในแต่ละปีงบประมาณโดยไม่มีระเบียบ กฎหมายที่กำหนดเป็นการเฉพาะก็ยังไม่อาจถือได้ว่าการจ่ายดังกล่าวมีลักษณะเป็นรายได้ประจำหรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐจัดให้เป็นประจำ กรรมการประจำมัสยิดซึ่งมีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงควรได้รับสิทธิในการได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุด้วยซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการตอบข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๖ ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ว ๕๑๖ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๗/ว ๕๑๖๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังนั้น เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดยะลาถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสามารถ วราดิศัย)
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สน.สส.	
เลขรับ	1632
วันที่	๒๙ S.A. ๒๕๕๗
เวลา	

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

"ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด"

17 มีนาคม 2552

เรื่อง ทารือการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนครนายก)

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0891.3/ ว 561 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย 0037.3/2090 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2552 จำนวน 1 ชุด
2. ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุ พ.ศ.2552 จำนวน 1 ชุด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือจังหวัดนครนายก กรณีการขอรับเงินเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุมีแนวทางในการปฏิบัติดังนี้


1. กรณีพระภิกษุสงฆ์ที่ได้รับเงินนิตยภัตจากสำนักพระพุทธศาสนาและนักโทษนั้น ถือว่าเป็น
ผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐเป็นประจำ ส่วนนักบวช นักพรต สมณะ ชี พราหมณ์หาก
ไม่ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น
ประจำ ก็ถือว่าเป็นผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนเพื่อรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้

2. กรณีผู้มีสิทธิได้รับเงินตามโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก
หากเป็นผู้มีคุณสมบัติตามข้อ 5 ของระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุ พ.ศ. 2552 ก็สามารถขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้เนื่องจากผู้ที่ได้รับเงินตามโครงการส่งเสริมอาสาสมัคร
สาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก ไม่ถือเป็นการรับค่าตอบแทนจากรัฐที่จัดให้เป็นประจำ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมี
แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าวให้ทุกจังหวัดทราบ และแจ้งเทศบาลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ


(นายจรินทร์ จิตกะทา)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4135 โทรสาร 0-2241-9000 ต่อ 4133

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”